



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru stabilirea unor măsuri necesare optimizării procesului de implementare a proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru stabilirea unor măsuri necesare optimizării procesului de implementare a proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 177 din 22.05.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D562/22.05.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect crearea cadrului legal pentru asigurarea implementării în condiții optime a proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri externe nerambursabile, precum și modificarea și completarea unor acte normative.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **al doilea paragraf din preambul**, pentru o corectă informare legislativă, sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 243/2022” se va înlocui cu formularea „aprobată cu

modificări prin Legea nr. 243/2022”, observație valabilă și pentru cazul similar de la **partea introductivă a art. II.**

La al **cincilea paragraf**, termenii din sintagma „Statului Român” vor debuta cu literă mică. Totodată, pentru redarea exactă a denumirilor entităților la care se face referire, sintagmele „Apelor Române” și „SC Hidroelectrică SA” se vor înlocui cu sintagmele „**Administrației Naționale «Apele Române»**”, respectiv „**Societății/Societatea de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale „Hidroelectrică” - S.A.**”.

La al **șaselea paragraf**, pentru corectarea textului și evitarea repetării, propunem ca sintagmele „să sigure” și „a asigura” să fie redactate sub forma „să asigure”, respectiv „a **garanta**”.

La **ultimul paragraf**, pentru precizie, este necesară detalierea textului referitoare la perioada Programului de guvernare.

4. La art. I alin. (2), referitor la realizarea transferului, respectiv prin ordin al ministrului investițiilor și proiectelor europene, precizăm că, în cazul în care organizarea și funcționarea autorităților de management prevăzute la alin. (1) a fost reglementată prin hotărâre a Guvernului, transferul nu se poate realiza decât tot prin hotărâre a Guvernului.

Reiterăm această observație, în mod corespunzător, pentru **alin. (4)**.

La **alin. (4)**, sugerăm să se elimine termenul „prealabil” din cadrul sintagmei „cu avizul prealabil al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici”, întrucât formularea propusă este pleonastică, dată fiind semnificația noțiunii de „avizare”, de operațiune administrativă prealabilă.

Totodată, pentru precizia reglementării preconizate, trebuie să se menționeze despre al cui Regulament de organizare și funcționare se face vorbire.

5. La art. II partea introductivă, întrucât intervențiile preconizate sunt atât de modificare, cât și de completare, sintagma „se modifică după cum urmează” se va înlocui cu formularea „se modifică și se completează după cum urmează”.

La **pct. 2**, referitor la textul propus pentru **art. 11 alin. (1) teza I și a II-a**, semnalăm că sintagma „și a celorlalte prevederi cuprinse în prezenta ordonanță de urgență” nu asigură normei claritate și predictibilitate, motiv pentru care este necesară menționarea prevederilor avute în vedere.

La **pct. 3 partea dispozitivă**, în acord cu uzanțele de redactare, sintagma „La articolul 12, litera a) a alineatului (1)” se va reda sub forma „La articolul 12 **alineatul (1), litera a)**”.

La **pct. 4, lit. a1)**, pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, sintagma „valoarea actualizată a plății solicitată” va fi redactată „valoarea actualizată a plății **solicitate**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La explicitarea indicelui „*ICC_r*”, pentru unitate redacțională cu celelalte explicații, este necesară eliminarea verbului „este”, observație pe care o reiterăm pentru toate situațiile asemănătoare.

La explicitarea indicelui „*ICC_{pl}*”, sintagma „pentru data cu 60 zile înainte de ...” este defectuoasă sub aspectul redactării, motiv pentru care propunem reformularea sa, aceasta putând fi, eventual, înlocuită cu sintagma „începând cu 60 **de** zile înainte de ...”.

Totodată, sintagma „data de 31.12.2023” se va scrie „data de **31 decembrie 2023**”, această observație fiind valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **lit. b.1)**, sintagmele „trimestrului IV a anului 2021” și „trimestrelor I, II, III și IV, anului 2022” se vor scrie sub forma „trimestrului IV **al** anului 2021”, respectiv „trimestrelor I, II, III și IV **ale** anului 2022”, observații pe care le formulăm pentru toate situațiile asemănătoare.

La **pct. 5**, pentru rigoare normativă, în locul expresiei „conform prevederilor Capitolului V” propunem să se scrie „**potrivit** prevederilor **art. 19-29**”, observație valabilă și pentru **alin. (2) și (3)**.

La **pct. 7**, la textul **art. 33 alin. (1)**, pentru rigoare juridică, expresia „se publică lunar de Institutul Național de Statistică, în termen de 180 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României a ordinelor ministrului investițiilor și proiectelor europene prin care se stabilesc elementele de cost semnificative pentru proiectele stabilite la art.32” se va înlocui cu sintagma „se publică lunar de Institutul Național de Statistică, în termen de 180 de zile de la **data intrării în vigoare a ordinelor ministrului investițiilor și proiectelor europene**, prin care se stabilesc elementele de cost semnificative pentru proiectele **prevăzute** la art. 32”.

La **pct. 8**, referitor la textul propus pentru **art. 37 teza I**, este necesară realizarea acordului gramatical, în sensul înlocuirii expresiei „indicilor de cost în construcții specifici elementelor de cost semnificative prevăzută la art. 32 și la art. 33” cu sintagma „indicilor

de cost în construcții specifice elementelor de cost semnificative **prevăzute la art. 32 și 33**".

Semnalăm că **teza a II-a**, în formularea actuală, respectiv „*În acest caz, formula prevăzută la art. 31 se completează cu prevederile art. 17 alin. (8) lit. c1*)”, este lipsită de claritate și predictibilitate. Se impune revederea și reformularea corespunzătoare a acesteia.

La **teza finală**, sintagma „prevăzută de art. 20-27” se va scrie „prevăzută la art. 20-27”.

La **pct. 9, partea dispozitivă** se va redacta astfel:

„9. Anexa nr. 5 se modifică și se înlocuiește cu anexa la **prezenta** ordonanță de urgență”.

6. La art. III partea dispozitivă, pentru o informare corectă și completă, este necesară inserarea sintagmei „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2023**”, după mențiunea referitoare la publicația oficială.

Semnalăm că textul propus pentru **art. VI** are o redactare defectuoasă, ceea ce îl face neinteligibil. Astfel, în legătură cu sintagma „*sau au fost depuse*”, semnalăm că nu se înțelege despre depunerea la care se face referire, iar punctul și virgula care figurează între expresiile „se alocă fonduri distinct” și „rezervate în acest scop” fragmentează textul. Prin urmare, este necesară reformularea acestuia, în funcție de intenția de reglementare.

Totodată, trebuie redată denumirea completă a documentului la care textul face referire, și anume „Planul Național de Redresare și Reziliență **al României**”.

În plus, semnalăm că s-a scris „potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2022”, în loc de „potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021”, fiind necesară corectura de rigoare.

7. La art. IV, întrucât natura intervenției de modificare este menționată în cadrul părții introductive, sintagma „se modifică și” din cadrul **părților dispozitive ale pct. 1, 2 și 4** se va elimina.

La **pct. 1**, referitor la titlul propus, abrevierea „Cap.” se va redacta *in extenso*, sub forma „**Capitolul**”.

La **pct. 4 și 5**, având în vedere că la pct. 4 se preconizează modificarea art. 17 alin. (1), iar la pct. 5, alin. (2) al aceluiași articol se abrogă și luând în considerare că art. 17 este structurat numai în două alineate, pentru suplețea proiectului, propunem comasarea celor două puncte într-o singură parte dispozitivă, care să prevadă modificarea art. 17, cu următoarea redactare:

„4. Articolul 17 va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus pentru respectivul articol, iar actualul pct. 5 se va elimina.

8. La art. V partea introductivă, pentru o corectă și completă informare, sintagma „aprobată cu modificări prin Legea nr. 220/2020” se va înlocui cu sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 220/2020, cu modificările și completările ulterioare”.

9. La art. VI, referitor la textul propus pentru **art. 8 alin. (4),** pentru o exprimare adecvată stilului normativ, propunem înlocuirea expresiei „menționați la alin. (1)” cu sintagma „prevăzuți la alin. (1)”.

10. La art. VII partea introductivă, atât pentru rigoarea redactării, cât și pentru corectitudinea datei publicației, este necesară înlocuirea sintagmei „Monitorul Oficial Partea I, Nr. 1207 din 17 decembrie 2021” cu sintagma „Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1207 din 20 decembrie 2021”.

Totodată, pentru redarea în mod corect a intervențiilor preconizate la acest articol, sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins:” se va înlocui cu sintagma „se modifică și se completează după cum urmează:”.

La **pct. 1,** în acord cu exigențele normative, **partea dispozitivă** se va redacta, astfel:

„1. După articolul 29 se introduce un nou capitol, Capitolul VI¹, alcătuit din art. 29¹-29³, cu următorul cuprins:”.

Pentru considerente de ordin redacțional, la textul propus pentru art. 29¹ alin. (1), sintagma „această destinație” se va redacta „**această destinație**”, observație valabilă și pentru cazul similar de la alin. (1) al art. 29², iar la alin. (3), sintagma „prevăzut la alin. (1) și alin. (2)” se va scrie sub forma „prevăzute la alin. (1) și (2)”.

11. La art. VIII, referitor la textul propus pentru **teza I a alin. (8),** sintagma „art. 299 și art. 300” se va scrie sub forma „art. 299 și 300”.

De asemenea, pentru o corectă informare, sintagma „Legea nr. 7/1996 a cadastrului și publicității imobiliare, cu modificările și completările ulterioare” se va redacta sub forma „**Legea cadastrului și publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată,** cu modificările și completările ulterioare”, iar sintagma „Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996” din partea finală a textului se va reda sub forma „**Legea nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

Totodată, pentru claritatea și predictibilitatea normei preconizate, este de analizat dacă sintagma „precum și de la alin. (5)” nu ar trebui înlocuită cu expresia „precum și **prin excepție** de la alin. (5)”.

La textul propus pentru **teza I a alin. (9)**, sintagma „Cartea Funciară” se va reda sub forma „cartea funciară”.

12. La **art. IX**, semnalăm că nu se respectă ordinea articolelor asupra cărora se intervine, în sensul că, la **pct. 1** se dispune modificarea unui alineat al **art. XII** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 171/2022, iar la **pct. 2** se dispune completarea **art. IX** din aceeași ordonanță de urgență a Guvernului, cu trei alineate.

Totodată, semnalăm că cele trei alineate propuse la **pct. 2**, ce se doresc a fi introduse la **art. IX** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 171/2022, nu se integrează tematic în cadrul acestui articol, care are ca obiect **completarea articolului 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2020** privind instituirea unor măsuri, precum și acordarea unui sprijin financiar pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul operațional Asistență tehnică 2014-2020 (POAT 2014-2020) și Programul operațional Infrastructură mare 2014-2020 (POIM), aprobată cu modificări prin Legea nr. 198/2020, cu modificările ulterioare.

Pe cale de consecință, este necesară revederea **art. IX** sub aspectele referite mai sus.

La textul **art. XII alin. (1)**, pentru o corectă și completă informare asupra Legii nr. 7/1996, trimiterea la acest act normativ se va face, astfel: „Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

13. Întrucât intervențiile legislative preconizate la **art. X** constituie **doar modificări**, nu și completări, este necesară înlocuirea sintagmei „se modifică și se completează”, din **partea introductivă**, cu sintagma „se modifică”.

Prin urmare, pentru evitarea repetării referirii la natura intervenției, care este deja precizată în partea introductivă a art. X, în cadrul **părților dispozitive ale pct. 1 și 2**, expresia „se completează și” trebuie eliminată.

La **pct. 1**, referitor la textul propus pentru actualul **art. 13¹ alin. (1) lit. b) pct. iii)**, se impune înlocuirea sintagmei „prevăzute art 14 alin. (8)” cu sintagma „prevăzute **la art. 14 alin. (8)**”.

La **pct. 2**, la textul **art. 14 alin. (8) lit. e)**, pentru o corectă informare asupra Legii nr. 226/2021, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „cu **modificările ulterioare**”.

14. La **art. XI pct. 1**, pentru evitarea repetării naturii intervenției legislative care este menționată în partea introductivă a acestui articol, propunem eliminarea din cadrul **părții dispozitive** a sintagmei „se modifică și”.

La **pct. 2**, pentru rigoarea redactării, **partea dispozitivă** va fi redactată, astfel:

„**2.** La articolul 2 **alineatul (3), literele a), c) și e)** vor avea următorul cuprins:”.

15. La **art. XII**, menționăm că textul propus pentru **art. 9 alin. (2³)** nu întrunește cerințele de claritate, precizie și predictibilitate a normelor juridice. Astfel, pe de o parte, sintagma „cu respectarea prevederilor legale în vigoare” nu conferă precizie normeii, iar pe de altă parte, nu este clar, din modul în care textul este redactat, ce anume este „cauzată de depășirea cuantumului penalităților de întârziere”.

În plus, referitor la posibilitatea rezilierii cauzate de „*neîndeplinirea/întârzierea/îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor legale ce revin unor terți*”, având în vedere instituția rezilierii reglementată la art. 1.549-1.554 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căror rezilierea intervine ca urmare a neîndeplinirii/întârzierii/îndeplinirea necorespunzătoare culpabile a obligațiilor **contractuale** de către una din **părțile contractante**, este necesară reconsiderarea soluției legislative preconizate în cadrul acestui alineat, care contravine principiului securității raporturilor juridice.

La textul propus pentru **art. 9 alin. (2⁴)**, pentru o exprimare consacrată în domeniu, recomandăm înlocuirea expresiei „situațiilor prevăzute la art. 221 alin. (1) lit. e) raportat la art. 221 alin. (7) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare” cu sintagma „situațiilor prevăzute la art. 221 alin. (1) lit. e) **coroborat cu art. 221 alin. (7) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare**”.

La textul propus pentru **art. 9 alin. (2⁵)**, subliniem că, în formularea actuală, norma este generală, fiind necesară detalierea acelor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu

modificările și completările ulterioare, care se aplică în ceea ce privește modificările aduse contractelor de servicii.

16. La art. XIII partea dispozitivă, este necesar ca sintagma „se introduce un nou alineat, (3)” cu sintagma „se introduce un nou alineat, alin. (3)”.

La textul propus pentru **art. 2 alin. (3) teza a II-a**, semnalăm că nu este clar care este **„legislația specială”**, care prevede **„regulile de guvernanță corporativă”** (în afara Legii nr.207/2022, așa cum rezultă din teza I). Este necesară revederea textului.

17. La art. XV alin. (1), pentru considerente de ordin normativ, sugerăm ca norma să debuteze, astfel:

„Art. XV. – (1) Dispozițiile art. 12 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2022, cu modificările și completările ulterioare, se aplică și pentru proiectele care fac obiectul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2018 privind stabilirea unor măsuri de urgentare a absorbției fondurilor europene, aprobată cu modificări prin Legea nr. 9/2019, în situația în care (...)”.

La **alin. (2)**, având în vedere că, potrivit observației de mai sus, titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2022 va fi redat la alin. (1), nu mai este necesară menționarea acestuia. De asemenea, pentru corectitudinea informației, sintagma **„aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 243/2022”** se va înlocui cu mențiunea **„aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2022”**. Aceste observații sunt formulate pentru toate situațiile similare.

În plus, deoarece art. II pct. 2 și 5 din proiect au ca obiect modificarea **art. 11 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 43/2022, cu modificările și completările ulterioare**, respectiv completarea acestui act normativ cu **art. 27¹**, recomandăm ca referirea să se facă la aplicabilitatea acestor prevederi, precum și a prevederilor art. 3 alin. (12) din ordonanța de urgență a Guvernului sus-menționată, **astfel cum a fost modificată și completată prin „prezenta ordonanță de urgență”**.

Semnalăm, însă, că norma este susceptibilă de încălcarea principiului constituțional al neretroactivității, statuat la art. 15 alin. (2) din Legea fundamentală.

Reiterăm observațiile de mai sus privitoare la reformularea textului referitor la aplicabilitatea prevederilor respective și la retroactivitate, în mod corespunzător, pentru **alin. (3), (4) și (6)**.

La **alin. (6) teza I**, pentru rigoare normativă, expresia „prevăzute la din art. 8 alin. (1) și (2) specifice din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 101/2020 privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri europene în vederea evitării riscului de dezangajare pentru perioada de programare 2014 - 2020, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificat” se va scrie sub forma „prevăzute **la art. 8 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 101/2020, cu modificările și completările ulterioare**, astfel cum a fost **modificată**”.

Pentru aceleași considerente, la **teza a III-a**, sintagma „prin excepție de la prevederile art. 8 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 101/2020 privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri europene în vederea evitării riscului de dezangajare pentru perioada de programare 2014 - 2020, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificat” se va redacta astfel: „prin **derogare** de la prevederile art. 8 alin. (3) din **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 101/2020, cu modificările și completările ulterioare**, astfel cum a fost **modificată**”.

La **alin. (7)**, semnalăm că art. 9 alin. (2³), la care se face trimitere, nu prevede o cerere, fiind necesară revederea textului și reformularea acestuia corespunzător intenției de reglementare.

18. La anexă, în acord cu normele de tehnică legislativă, acesta va fi redată astfel :

„ANEXĂ

(Anexa nr. 5 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2022)”.

La **pct. 1 lit. d)**, la **Exemplu**, pentru rațiuni de redactare, expresia „14 oct. 2022” se va reda sub forma „14 **octombrie** 2022”, iar abrevierea „cf tabel” se va scrie „**conform tabelului**”.

La **pct. 2 lit. a)**, pentru aceleași motive, expresia „în situația de fi reluate” se va scrie sub forma „în situația de **a fi reluate**”.

București
Nr. 534/23.05.2023

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

